

**Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura Sondrio**  
**Relazione Previsionale e Programmatica 2020**

---

1. PREMESSA

La Relazione Previsionale e Programmatica (RPP) aggiorna annualmente il Programma Pluriennale ed è approvata dal Consiglio camerale entro il 31 ottobre. La RPP ha carattere generale e illustra i programmi che si intendono realizzare nell'anno successivo, in rapporto alle caratteristiche ed ai possibili sviluppi dell'economia locale e al sistema delle relazioni con gli organismi pubblici e privati operanti sul territorio, specificando altresì le finalità che si intendono perseguire e le risorse a loro destinate. La RPP 2020 assolve dunque allo scopo di verificare la congruità e l'attualità della piattaforma strategica approvata dal Consiglio lo scorso mese di novembre (delib. n. 9/CC del 21 novembre 2018) e di individuare le linee guida per la predisposizione del Preventivo 2020.

2. ANALISI DEL CONTESTO

Il punto di partenza per l'elaborazione della RPP 2020 è costituito dall'analisi delle caratteristiche e dei possibili sviluppi dell'economia locale e del sistema delle relazioni, con organismi sia pubblici che privati e, si aggiunge, da una prima valutazione delle azioni che sono state intraprese nel corso del 2019, valutazione che potrà essere compiutamente effettuata solo al termine dell'esercizio 2019, sulla base di dati di attività e risultati contabili consolidati.

Il sistema economico

Per quanto attiene alle caratteristiche ed ai possibili sviluppi dell'economia locale, i dati delle relazioni trimestrali, aggiornati al secondo semestre, non consentono di evidenziare dinamiche modificative delle tendenze e della struttura del sistema imprenditoriale locale. Le imprese iscritte ed attive al Registro Imprese al 30 giugno 2019 risultano pari a 13.784 unità, con una diminuzione (63 imprese, -0,45%) rispetto al 31 dicembre 2018 (13.847), a fronte di un trend regionale pari a + 0,02% e nazionale pari a - 0,17%.

La ripartizione per forma giuridica, la presenza del comparto artigiano e, più in generale, la ripartizione settoriale delle imprese, confermano la situazione già commentata lo scorso mese di novembre.

Estendendo l'osservazione su una prospettiva più ampia, si osserva come i settori che denotano, dal 2016, una migliore vitalità rispetto al fenomeno della nati/mortalità d'impresa sono quelli dei servizi e del turismo, come ad esempio noleggio, agenzie viaggio e supporto alle imprese (44 imprese; + 14,06%), attività di alloggio e ristorazione (46 imprese; +2,63%), sanità e assistenza sociale (8 imprese; + 8,51%), attività professionali (17 imprese; +5,99%), altre attività di servizi in particolare servizi alla persona (11 imprese; +1,56%), mentre i settori che stanno affrontando una riduzione del numero di imprese attive, probabilmente anche collegata all'aumento delle dimensioni medie, sono quelli tradizionali come agricoltura (-153 imprese; -6,26%), costruzioni (-144 imprese; -6,32%); commercio (-92 imprese; -3,09%), manifattura (-39 imprese; -3,14%), attività immobiliari (-14 imprese; -2,02%), attività finanziarie e assicurative (-6 imprese; -1,89%).

**Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura Sondrio**  
**Relazione Previsionale e Programmatica 2020**

---

Si conferma altresì la peculiarità del nostro sistema imprenditoriale, caratterizzato da una minore apertura sui mercati esteri, soprattutto se si compara la situazione sondriese con le altre province lombarde.

I mercati di principale destinazione per le nostre imprese sono ancora quelli comunitari (65,3%), in particolare per il settore metalmeccanico, a cui è riconducibile il 36,7% dell'export totale, con destinazione per il 70,8% nei paesi della Comunità Europea (dati II trimestre 2019).

In tale quadro, qualche preoccupazione, anche in visione prospettica, viene dall'osservazione dell'andamento dell'export verso la Germania, che rappresenta il 13,7% dell'export provinciale, che segna un forte arretramento (-6,2%) rispetto al 2018, anno in cui si era peraltro registrata una performance estremamente positiva rispetto al 2017 (20,7%).

Altri mercati da cui, al netto dell'andamento complessivo del 2019 sul 2018 (+9,9%), si addensano prospettive incerte sono sicuramente il Regno Unito (effetti della Brexit) e gli USA (politiche tariffarie protezionistiche), destinazioni che, occorre sottolineare, rivestono un rilievo non prioritario dal punto di vista quantitativo, ancorché con qualche positiva specificità settoriale (+22 volte il valore esportato di mezzi di trasporto e il doppio per macchinari e attrezzature verso USA rispetto al 2018; +89,7% per gomma e materie plastiche verso Regno Unito rispetto al 2018). Il Regno Unito rappresenta infatti circa il 3,6% dell'export provinciale, mentre gli USA il 4,4% (dati annuali 2018).

Per quanto attiene al settore del turismo, i dati disponibili (fonte: Osservatorio Turistico della Provincia di Sondrio), mettono invece in evidenza una buona performance rispetto al 2017, sia in termini di arrivi (5,5%) che di presenze (5,8%). Anche in questo caso, se si assume una prospettiva pluriennale, dal 2015 al 2018, si registra un apprezzabile aumento di entrambe le componenti (41,7% gli arrivi, 36,5% le presenze). Nel 2018, il mercato nazionale rappresentava il 67% degli arrivi e il 50% delle presenze. Entrando in maggiore dettaglio, occorre rammentare che i flussi turistici, sia per arrivi che per le presenze, risultano maggiormente concentrati nel comprensorio dell'Alta Valle (rispettivamente 66,3% e 76,8%).

Fra i temi di livello provinciale, quello delle *infrastrutture* riveste un rilievo assolutamente prioritario, ulteriormente evidenziato in questi ultimi mesi, sia a seguito dell'assegnazione delle Olimpiadi Invernali 2026 a Milano-Cortina, che per criticità emergenti.

Se in questi ultimi anni non sono mancati concreti avanzamenti in termini di miglioramento delle condizioni di accessibilità, da ultimo l'apertura della tangenziale di Morbegno, e altri sono ormai in fase di avvio, come la tangenziale di Tirano, il problema della viabilità rimane "il problema dei problemi", in relazione sia a situazioni di emergenza incombente o ricorrente, quali la Frana del Ruinon, la sicurezza della SS 36 sul tratto da Lecco a Colico (Galleria Monte Piazze e tratto Lierna), l'accessibilità a Campodolcino e Madesimo, che per altre criticità locali, senza tralasciare il nodo, finora irrisolto, dei trafori.

Il tema che, senza dubbio, è destinato a rappresentare una importante occasione per lo sviluppo locale, che si è palesato nel 2019, è sicuramente quello delle *Olimpiadi Invernali 2026* che sono state assegnate alla candidatura congiunta Milano-Cortina e che, come è noto, interesseranno direttamente il territorio provinciale, che in Alta Valle ospiterà le competizioni di ben 19 specialità.

La ricaduta potenziale delle Olimpiadi riguarderà innanzitutto l'attrattività della destinazione turistica, anche in termini di riposizionamento sul mercato internazionale.

**Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura Sondrio**  
**Relazione Previsionale e Programmatica 2020**

---

In prima analisi, fra i temi da porre in attenzione, si indicano la valorizzazione della ricaduta dell'evento estesa all'intera destinazione turistica provinciale e al brand "Valtellina", il rafforzamento del legame tra la destinazione medesima e la città di Milano, centro attrattore di livello internazionale e, non ultima, la qualificazione della ricettività turistica.

Il contesto normativo e istituzionale

Un ulteriore tema rispetto al quale devono essere svolte aggiornate valutazioni è quello attinente al quadro normativo ed istituzionale.

In tale ambito deve essere innanzitutto sottolineato che il processo di riforma delle camere di commercio, diversamente da quanto ipotizzato dodici mesi orsono, non si è ancora completato. In particolare, le procedure di accorpamento si sono interrotte (salva la costituzione a livello lombardo della Camera di commercio di Como – Lecco) e si è ora in attesa del pronunciamento della Corte Costituzionale, che potrebbe addirittura annullare l'intera riforma. Si è inoltre ancora in attesa dell'emanazione di alcuni decreti attuativi, fra i quali si evidenzia quello relativo ai rimborsi agli amministratori.

Si è avuta notizia nei primi giorni del mese di ottobre dell'avvio dell'iter per la conferma dell'aumento della tariffa del diritto annuale per il triennio 2020/2022, come già fatto per il 2017/2019, ai sensi dell'art. 18 comma 10 della Legge 580/93.

Il Ministro dello Sviluppo Economico, con lettera del 9 ottobre scorso inviata a Unioncamere, ha infatti dato il proprio assenso all'aumento del diritto annuale per il finanziamento di progetti relativi ai seguenti ambiti: Industria 4.0, Orientamento al lavoro, Promozione attrattività turistica, Gestione procedure di allerta e crisi da sovraindebitamento, Internazionalizzazione. I progetti da finanziare dovranno essere individuati con delibera consiliare e previa intesa con Regione Lombardia, inviati a Unioncamere per la successiva richiesta al Ministero dello Sviluppo Economico.

In base alle indicazioni di fonte Unioncamere, l'ipotesi è che il decreto del Ministero dello Sviluppo Economico di autorizzazione all'aumento del diritto potrebbe essere emanato entro fine anno. L'impatto dell'aumento sotto il profilo delle risorse è analizzato nel prosieguo.

A completamento della disanima del contesto normativo, occorre ricordare che dal 14 agosto 2020 entreranno in vigore le disposizioni in materia di procedure di allerta e di composizione delle crisi d'impresa (D.Lgs. 12 febbraio 2019, n. 14, Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza) che assegnano importanti e gravosi compiti alle camere di commercio.

Il contesto gestionale

La dotazione organica della Camera di commercio di Sondrio è composta da 22 unità, di cui 18 a tempo pieno e 4 a tempo parziale, con un solo dirigente, il Segretario Generale.

In termini di risorse a tempo pieno (f.t.e. "full time equivalent"), la dotazione di personale è dunque pari a 21,3 unità. Allo stato attuale, 1 dipendente è collocato in congedo per maternità, 1 dipendente è assegnatario di congedo straordinario per assistenza a parente disabile. Presso la Camera di commercio opera inoltre 1 unità, fornita da IC Outsourcing, nell'ambito delle attività per la digitalizzazione delle imprese.

La struttura organizzativa è invariata rispetto allo scorso anno ed è articolata in 4 aree e in 9 unità operative.

**Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura Sondrio**  
**Relazione Previsionale e Programmatica 2020**

---

Nel 2019 hanno ripreso avvio, dopo un'interruzione ultradecennale, le procedure di reclutamento di nuovo personale attraverso bandi di concorso. Tali procedure, che si concluderanno prevedibilmente entro giugno 2020, consentiranno di acquisire 2 o 3 risorse professionali aggiuntive. Viste le cessazioni di personale registrate nel 2019 (4 unità di personale), la situazione dell'organico continuerà pertanto ad essere critica e, entro fine anno, si renderà necessario intervenire per autorizzare la copertura del turn-over non programmato (1 unità). Come rammentato in sede di analisi del contesto normativo, nel mese di agosto del 2020, entreranno in vigore le norme in materia di crisi d'impresa e di insolvenza che riguardano direttamente la competenza camerale (procedure di allerta e di gestione delle situazioni di sovraindebitamento), con un impatto a livello gestionale che, allo stato, desta preoccupazioni a livello di sostenibilità gestionale-organizzativa.

Le risorse disponibili

Per quanto riguarda le risorse finanziarie, vista la consistenza degli avanzi patrimonializzati a fine 2019 (si stimano 3,15 milioni), permane la necessità di acquisire risorse ulteriori, in modo da poter sostenere flussi di attività promozionale (servizi e progetti) adeguati rispetto alle esigenze di sostegno allo sviluppo locale.

Sotto il profilo delle risorse, il meccanismo di aumento del diritto annuale (+20%), che dovrebbe poter essere confermato anche per il 2020/2022, determinerà maggiori risorse per circa 260.000 € annui, da destinare a progetti approvati dal Ministero dello Sviluppo Economico e condivisi da Regione Lombardia. Come accennato, si ipotizza che tali somme potranno essere rese disponibili, al termine dell'iter amministrativo previsto dalla Legge 580, prevedibilmente entro i mesi di marzo/aprile 2020.

Buone prospettive si presentano in merito alla gestione delle risorse del "demanio idrico", alla destinazione delle quali partecipa la stessa Camera di commercio. In sede di destinazione delle risorse del 2018, la Camera di commercio di Sondrio ha infatti ottenuto l'assegnazione programmatica di 700.000 € annui, sia per il 2020 che per il 2021. Tali somme, che dovranno essere confermate, rispettivamente, in sede di destinazione delle risorse 2019 (sul 2020) e 2020 (sul 2021), potranno essere destinate a sostegno di azioni promozionali in conto esercizio (progetti promozionali, 500.000 € annui) e in conto capitale (es. contributi su investimenti, 200.000 € annui). Tali somme saranno prevedibilmente disponibili entro il primo semestre di ciascun anno (2020 e 2021) e verranno inserite solo in parte (quella riferita a interventi in conto capitale) nel Preventivo 2020; le ulteriori risorse (interventi in conto esercizio) una volta confermate, saranno inserite successivamente, in abbinamento a ulteriori azioni promozionali.

### 3. CONCLUSIONI

L'analisi relativa all'evoluzione dello scenario economico, normativo e gestionale consente di giungere alle seguenti conclusioni.

A livello generale, si conferma la validità dell'impianto strategico approvato nel novembre del 2018. Il mix delle azioni promozionali da attivare nel 2020 dovrà ricalcare l'impostazione del 2019, con progetti ed interventi di sostegno (bandi di contributi) che diano continuità di attenzione alle esigenze delle medie, piccole e micro imprese di tutti i settori, con riferimento a: digitalizzazione,

**Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura Sondrio**  
**Relazione Previsionale e Programmatica 2020**

---

internazionalizzazione, sostegno alla destinazione turistica ed alle filiere, rapporto scuola-lavoro, sostegno agli investimenti, semplificazione.

All'interno dell'impianto generale, si propone di inserire nell'asse strategico "Competitività del territorio", l'obiettivo operativo "*Coordinamento strategico territoriale*" (che sostituirà, integrandolo, l'obiettivo "Studi in chiave strategica sull'economia locale"), all'interno del quale comprendere le azioni finalizzate a sviluppare le iniziative che la Camera di commercio di Sondrio dovrà intraprendere per promuovere un'azione di coordinamento dei diversi attori territoriali, con particolare riferimento in merito all'evento "Olimpiadi Invernali 2026" e al tema delle "Infrastrutture".

In tale ambito, la Camera di commercio di Sondrio, in una logica di servizio, potrà sviluppare un'azione di ascolto, coordinamento, proposta e, quindi, di supporto alle decisioni che dovranno essere prese dai soggetti competenti, Governo e Regione Lombardia e, in prospettiva, alla individuazione e progettazione delle azioni promozionali da sviluppare, anche all'interno della programmazione camerale.

In linea di massima, per quanto riguarda le Olimpiadi, potrà essere riproposto ed eventualmente aggiornato lo schema operativo già attuato in occasione di Expo Milano 2015 ("Cabina di regia").

Un'azione analoga dovrà essere svolta, con una maggiore focalizzazione rispetto al sistema imprenditoriale, rispetto al tema delle infrastrutture, sempre in una logica di coordinamento e di proposta. La mappa strategica aggiornata è proposta nel prospetto [allegato 1](#)).

Per quanto attiene all'impostazione del programma promozionale e, in particolare alla quantificazione delle risorse, nell'impostazione del Preventivo 2020 si potrà ricorrere all'utilizzo di avanzi patrimonializzati in misura tale da mantenere un livello degli stessi non inferiore a 2,55 milioni.

Per quanto attiene alle politiche occupazionali, tenuto conto dei vincoli in materia di assunzioni, l'obiettivo che si assume è quello di coprire il turnover del 2019 (- 4 unità), dando esecuzione al Piano Occupazionale 2020 aggiornato per tenere conto delle cessazioni ulteriori a quelle previste. Assicurata la copertura del turnover, ulteriori interventi sui livelli occupazionali potranno essere attivati previo aggiornamento dei Fabbisogni Triennali di Personale 2020/2022 e delle declaratorie dei profili professionali del personale, al fine di tenere conto dell'evoluzione intercorsa, sia sotto il profilo tecnologico che per quanto attiene alle competenze assegnate alle camere di commercio.

In prima analisi, il Preventivo 2020, tenuto conto dei progetti in corso e degli impegni pluriennali, per quanto riguarda la gestione corrente, avrà la configurazione sintetica iniziale esposta nel prospetto [allegato 2](#)), con una perdita di esercizio finanziata attraverso l'utilizzo di avanzi patrimonializzati per circa 600.000 €.

Le modifiche conseguenti all'elevazione della tariffa del diritto annuale e, quindi, all'acquisizione dei fondi del demanio idrico potranno essere contabilizzate nei termini temporali sopra indicati.

Sondrio, novembre 2019.

**Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura Sondrio**  
**Relazione Previsionale e Programmatica 2020**

---

Allegato 1)

**Obiettivi Strategici, Obiettivi Operativi**

**1. Competitività del territorio**

L'azione della Camera di commercio sarà indirizzata ad intervenire sui fattori che possono determinare il miglioramento dell'attrattività del territorio provinciale, quindi a quegli aspetti "di contesto" (insediativi) che agevolano la capacità di attrarre le imprese e che mettono le stesse nelle condizioni di operare al meglio e di svilupparsi anche con proiezione sui mercati esteri, con una particolare attenzione al comparto artigiano ed alle micro, piccole e medie imprese.

Nel contempo, il tema dell'attrattività sarà declinato anche in chiave turistica, con l'obiettivo di sviluppare la vocazione del territorio provinciale rispetto all'accoglienza dei turisti, grazie anche alla valorizzazione del patrimonio culturale e con una logica di integrazione con il settore primario e con il comparto agroalimentare.

- 1.1 Capitale umano: orientamento scolastico ed alle professioni, alternanza scuola/lavoro, incontro domanda/offerta di lavoro
- 1.2 Vocazioni territoriali: progetti a sostegno dell'attrattività della destinazione turistica, della promozione del patrimonio culturale, delle eccellenze agroalimentari, dell'artigianato e delle mpmi
- 1.3 Semplificazione degli adempimenti richiesti alle imprese
- 1.4 Regolazione del mercato e tutela del consumatore
- 1.5 Certificazione di impresa e di prodotto: marchio "Valtellina", marchio Responsabilità Sociale Locale
- 1.6 "Coordinamento strategico territoriale"

**2. Competitività delle imprese**

L'azione della Camera di commercio sarà indirizzata a migliorare i fattori di competitività aziendale e, quindi, il potenziale di crescita delle imprese locali, sul mercato domestico e sui mercati internazionali. Nella declinazione delle diverse azioni sarà data prioritaria attenzione alle peculiarità del sistema imprenditoriale locale, caratterizzato dalla piccola dimensione e allo sviluppo della propensione all'avvio di nuove attività imprenditoriali, in particolare a quelle nei settori maggiormente innovativi.

- 2.1 Internazionalizzazione: azioni di sostegno allo sviluppo della presenza delle imprese sui mercati esteri
- 2.2 Digitalizzazione e promozione del modello di "Impresa 4.0"
- 2.3 Sostegno agli investimenti innovativi
- 2.4 Sostegno all'avvio di nuove attività imprenditoriali ed alla successione d'impresa

**Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura Sondrio**  
**Relazione Previsionale e Programmatica 2020**

---

- 2.5 Accesso al credito, cultura e innovazione finanziaria
- 2.6 Azioni a sostegno del miglioramento della performance ambientale delle imprese, Economia Circolare

**3. Efficacia, efficienza, risorse.**

L'azione camerale sarà orientata alla valorizzazione ed alla crescita delle competenze professionali, con l'obiettivo prioritario di sviluppare la capacità di erogare servizi di alta qualità a favore delle imprese in condizioni di efficienza ed efficacia.

Sarà parimenti perseguito l'obiettivo di migliorare la capacità di accrescere il volume di risorse destinato all'attività promozionale, assumendo quale criterio privilegiato quello del partenariato e del cofinanziamento con i partner istituzionali, in primo luogo la Regione Lombardia e la Provincia di Sondrio.

- 3.1 Tempi dei procedimenti
- 3.2 Sviluppo delle competenze
- 3.3 Sviluppo risorse finanziarie

**Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura Sondrio**  
**Relazione Previsionale e Programmatica 2020**

Allegato 2)  
Preventivo economico 2020 – parte corrente

| DATI DI BILANCIO GESTIONE CORRENTE       |                         |
|--|-------------------------|
| A) Proventi Correnti                     |                         |
| Diritto Annuale                          | 1.500.000               |
| Diritto di Segreteria                    | 640.000                 |
| Contributi trasferimenti e altre entrate | 1.180.000               |
| Proventi da gestione di beni e servizi   | 90.000                  |
| Variazioni delle rimanenze               | - 1.000                 |
| <b>Totale Proventi Correnti (A)</b>      | <b><u>3.409.000</u></b> |
| B) Oneri Correnti                        |                         |
| Spese per il personale                   | 1.125.000               |
| Spese di funzionamento                   | 790.000                 |
| Spese per interventi economici           | 1.700.000               |
| Ammortamenti e accantonamenti            | 350.000                 |
| <b>Totale Oneri Correnti (B)</b>         | <b><u>3.940.000</u></b> |
| <b>Risultato Gestione Corrente (A-B)</b> | <b>-556.000</b>         |

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Marco Bonat)  
*firmato digitalmente*

LA PRESIDENTE  
(Loretta Credaro)  
*firmato digitalmente*