

CAMERA DI COMMERCIO DI SONDRIO

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 35 del 19 dicembre 2023

(Parere al preventivo 2024, Verifica di cassa al 30 novembre 2023, Esame determinazioni del Segretario Generale, Adempimenti fiscali diversi)

Il Collegio dei Revisori dei Conti nella sua attuale composizione di seguito indicata:

Dr. Filippo D’AlterioPresidente,

Dr. Giuseppe Perna.....Componente effettivo,

Dr.ssa Silvia Cavazzi.....Componente effettiva,

Il Collegio dei Revisori dei Conti, riunitisi in modalità operativa “smart working”, ognuno da remoto, procede con la trattazione dei seguenti temi:

Relazione del Collegio dei Revisori dei conti sul bilancio di previsione della Camera di Commercio di Sondrio per l’esercizio 2024

PREVENTIVO ECONOMICO 2024

Il preventivo economico della Camera di Commercio di Sondrio per l’anno 2024 presenta le seguenti risultanze:

	Preventivo 2023	Bilancio presunto al 31.12.2023	Preventivo 2024
GESTIONE CORRENTE			
<i>A) Proventi correnti</i>			
Diritto annuale	1.831.000,00 €	1.831.000,00 €	1.766.000,00 €
Diritti di segreteria	725.000,00 €	740.000,00 €	750.000,00 €
Contributi trasferimenti altre entrate	7.748.000,00 €	4.609.000,00 €	2.490.000,00 €
Proventi da gestione di servizi	98.000,00 €	85.000,00 €	82.000,00 €
Variazione delle rimanenze	- 1.000,00 €	- 1.000,00 €	- 1.000,00 €
Totale proventi correnti (A)	10.401.000,00 €	7.264.000,00 €	5.087.000,00 €
<i>B) Oneri Correnti</i>			
Personale	- 1.245.000,00 €	- 1.245.000,00 €	- 1.190.000,00 €
Funzionamento	- 1.033.500,00 €	- 918.100,00 €	- 785.500,00 €
Interventi economici	- 8.065.000,00 €	- 4.910.000,00 €	- 2.676.000,00 €
Ammortamenti e accantonamenti	- 311.000,00 €	- 309.800,00 €	- 438.800,00 €
Totale oneri correnti (B)	-10.654.500,00 €	-7.382.900,00 €	- 5.090.300,00 €
Risultato della gestione corrente	- 253.500,00 €	- 118.900,00 €	- 3.300,00 €
Risultato della gestione finanziaria	2.000,00 €	1.800,00 €	1.800,00 €
Risultato della gestione straordinaria	280.000,00 €	137.000,00 €	69.000,00 €
Avanzo/Disavanzo Economico d’esercizio	28.500,00 €	19.900,00 €	67.500,00 €

Lo schema di preventivo 2024 evidenzia un risultato **positivo di € 67.500**, pari alla differenza tra i proventi (ricavi) correnti di **€ 5.087.000**, e gli oneri (costi) correnti di **€ 5.090.300**, a cui si devono aggiungere i risultati della gestione finanziaria e della gestione straordinaria **entrambi positivi , rispettivamente, per € 1.800 e per € 69.000**.

I dati riepilogativi sono i seguenti:

	<u>Gestione corrente</u>	
Totale proventi correnti	€	5.087.000
Totale oneri correnti	€	<u>5.090.000</u>
<i>Risultato gestione corrente (a)</i>	€	- 3.300
	<u>Gestione finanziaria</u>	
Proventi finanziari	€	2.100
Oneri finanziari	€	<u>300</u>
<i>Risultato della gestione finanziaria (b)</i>	€	1.800
	<u>Gestione straordinaria</u>	
Proventi straordinari	€	74.000
Oneri straordinari	€	<u>- 5.000</u>
<i>Risultato della gestione straordinaria (c)</i>	€	69.000
<i>Avanzo economico dell'esercizio 2024 (a + b + c)</i>	€	67.500

2.1 Analisi del bilancio

Il Collegio prende atto che le somme appostate per l'anno 2024 assumono come riferimento gli indirizzi Generali e il Programma Pluriennale 2023/2028, approvati dal Consiglio il 22 novembre 2023 (deliberazione n. 20/CC), nel rispetto della legislazione vigente, in particolare del regolamento di contabilità camerale approvato con il DPR n. 254/2005 e della Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 29 del 3 novembre 2023, relativa a "Enti ed organismi pubblici – bilancio di previsione per l'esercizio 2024".

Il Collegio evidenzia che, in applicazione degli Indirizzi Generali approvati dal Consiglio, non si prevede il ricorso all'utilizzo di avanzi patrimonializzati per ottenere il pareggio di bilancio.

2.2 Analisi dei proventi

Le voci più significative dei proventi correnti riguardano il diritto annuale ed i diritti di segreteria.

Voce 1) Diritto annuale

La previsione del diritto annuale è effettuata tenuto conto del decreto del Ministro delle imprese e del Made in Italy del 23 febbraio 2023.

La somma preventivata, a normativa vigente, ammonta a € 1.766.000 e consiste nell'importo che le imprese sono tenute a pagare per l'anno 2024 secondo la tariffa vigente.

Per quanto attiene alla base imponibile, i parametri di riferimento sono costituiti dal numero e dalla tipologia delle imprese contribuenti (iscritte al Registro Imprese) e, per le società, dalla stima dell'andamento dei fatturati aziendali, elementi di non agevole valutazione.

Voce 2) Diritti di segreteria

Per i diritti di segreteria è preventivata una somma di € 750.000 seguendo criteri di prudenza e tenuto conto degli introiti al 31 ottobre 2023, importo che registra un apprezzabile aumento rispetto al 2023 e che incorpora il gettito aggiuntivo derivante dalle denunce del “titolare effettivo” al registro delle imprese.

Voce 3) Contributi, trasferimenti e altre entrate correnti

La previsione complessiva è di € 2.490.000, pari a circa il 49% dei proventi totali.

La componente più significativa è rappresentata dai cofinanziamenti regionali e provinciali su iniziative promozionali, per € 2.460.000, mentre marginale è l'apporto rappresentato dai rimborsi e recuperi diversi su servizi resi pari a complessivi € 30.000, tra questi ultimi, i rimborsi corrisposti dai concessionari degli spazi presso la sede.

Voce 4) Proventi da gestione di beni e servizi

Sono previsti proventi da gestioni di beni e servizi, di cui all'art. 18 – 1° comma – lettera c) – della citata legge 580/93 - per un importo complessivo di € 82.000.

Voce 5) Variazione delle rimanenze

E' prevista una variazione negativa delle rimanenze commerciali e materiali di consumo con un'incidenza negativa di € 1.000,00.

2.3 Analisi degli oneri

Per quanto riguarda le spese di funzionamento previste lo scostamento rispetto allo scorso anno (€ 1.033.500) è principalmente dovuto all'incidenza nel 2023 degli oneri conseguenti alla reintroduzione degli emolumenti agli amministratori, con decorrenza dal 1 marzo 2022 (delib. n. 10/CC/2023 “Determinazione degli emolumenti degli organi di amministrazione della Camera di commercio di Sondrio ai sensi dell'articolo 4-bis, commi 2-bis e 2-bis.1, della legge 29 dicembre 1993, n. 580 per il mandato 2018/2023.”).

La previsione delle spese di funzionamento è formulata nel rispetto della circolare del Ministero dell'economia e delle finanze n. 29 del 3 novembre 2023, avente ad oggetto “Enti ed organismi pubblici – bilancio di previsione per l'esercizio 2024”.

La circolare non riscontra novità di rilevante impatto in termini di ulteriori adempimenti da rispettare per la predisposizione del bilancio di previsione per l'esercizio 2024.

Anche per il 2024, è confermata l'esclusione dal limite di spesa per acquisto di beni e servizi di cui all'articolo 1 comma 591 della legge n. 160/2019 degli oneri sostenuti per i consumi energetici. I suddetti oneri sono scomputati sia dalle spese effettivamente sostenute nell'esercizio 2024, che dalle corrispondenti voci di spesa incluse nel calcolo della media delle spese sostenute nel triennio 2016-2018. La determinazione delle spese e la sussistenza dei presupposti della loro esclusione è demandata alla responsabilità degli amministratori soggetta a verifica da parte dell'organo di controllo.

Con deliberazione n.50/GC del 5 giugno 2023 è stato accertato:

- in € 325.294,64 il limite di spesa per l'acquisto di beni e servizi individuato dall'articolo 1 comma 591 della legge n. 160/2019, escludendo dal conteggio la spesa per buoni pasto,
- in € 294.342,72 il limite di spesa per l'anno 2023 per l'acquisto di beni e servizi individuato dall'articolo 1 comma 591 della legge n. 160/2019, escludendo dal conteggio, oltre alla spesa per buoni pasto, quella per energia elettrica, riscaldamento e condizionamento.

Alla luce della circolare sopra richiamata, anche per l'esercizio 2024, il limite di spesa corrisponde a quello determinato per l'esercizio 2023, in € 294.342,72.

La composizione della previsione di spesa di cui al predetto limite è così dettagliata:

- prestazioni di servizi:
 - previsione complessiva: € 327.400
 - spese acqua ed energia elettrica: € - 18.000
 - oneri riscaldamento e condizionamento: € - 35.000
 - buoni pasto: € - 17.000
 - oneri per progetti Pnrr : € - 10.000
 - sub totale a) € 247.400
- Organi istituzionali:
 - previsione complessiva: € 171.600
 - emolumenti amministratori esclusi
Deliberazione n.10/CC/2023 € -125.00
 - sub totale b) € 46.600
 - totale a)+b) € 294.000

In relazione alle limitazioni di spesa, il Collegio evidenzia che all'emanazione della legge di bilancio per l'esercizio 2024, il bilancio di previsione in esame dovrà essere, qualora ne ricorrano gli estremi, riesaminato.

Gli oneri ammontano a complessivi € 5.090.300,00 che, nella formulazione del preventivo, sono classificate alle seguenti voci:

Voce 6) personale

Voce 7) funzionamento

Voce 8) interventi economici

Voce 9) ammortamenti e accantonamenti

Nel dettaglio possono essere analizzati come di seguito:

Voce 6) personale

La previsione complessiva ammonta ad € 1.190.000,00, suddiviso in:

- | | |
|--------------------------------|-----------|
| - competenze al personale | € 860.000 |
| - oneri sociali | € 215.000 |
| - accantonamento al TFR | € 92.000 |
| - altri costi (escluso l'Irap) | € 23.000 |

Voce 7) funzionamento

La previsione di spesa ammonta ad € 785.500, destinata alla copertura degli oneri relativi al funzionamento e all'attività tipica dell'Ente.

In particolare gli oneri di funzionamento possono essere così distinti:

- Prestazione servizi € 327.400;
- Oneri diversi di gestione € 146.000;
- Quote associative € 140.500;
- Organi istituzionali la spesa è stimata in € 171.600

Voce 8) interventi promozionali

Per le iniziative promozionali, per i fini istituzionali dell'Ente Camerale è prevista la somma di € 2.676.000.

Nello specifico degli interventi promozionali, il Collegio presa visione della Relazione della Giunta al Preventivo 2024 prende atto delle argomentazioni esposte.

Voce 9) ammortamenti e accantonamenti

La voce riguarda la previsione per gli ammortamenti dei beni materiali e immateriali per €137.800, la svalutazione dei crediti da diritto annuale per € 220.000 per mancati incassi.

Le modalità di ammortamento sono applicate considerando le disposizioni del codice civile e l'accantonamento al fondo svalutazioni crediti viene previsto seguendo criteri prudenziali in riferimento al credito da diritto annuale.

Viene inoltre previsto un accantonamento di € 81.000 fra i fondi rischi ed oneri, corrispondente all'importo che la Camera di commercio di Sondrio è tenuta a versare al bilancio dello Stato ai sensi dell'art. 1 comma 594 della legge n. 160/2019 e dell'art. 6 comma 14 del D.L. n. 78/2010 convertito con Legge n. 122/2010. La Giunta, con provvedimento n. 50/GC del 5 giugno 2023, ha deciso di non procedere al versamento al bilancio dello Stato dei predetti importi, a partire dal 2023, in conseguenza della sentenza della Corte costituzionale n. 210/2022. Con successiva deliberazione n. 91/GC del 25 settembre 2023, la Giunta ha approvato la costituzione in giudizio davanti al Tribunale di Roma e, se del caso dinnanzi alla Corte Costituzionale per tutelare i diritti della Camera di commercio di Sondrio, richiedendo la restituzione delle somme versate o accantonate, ai sensi dell'art. 1 comma 594 della Legge 160/2019 per gli anni 2020, 2021, 2022 e 2023, aderendo all'azione promossa da numerose altre camere di commercio a livello nazionale. A titolo prudenziale, nell'attesa di sviluppi a livello normativo o giurisprudenziale, l'importo da versare per il 2024, pari a € 81.000, è appostata tra gli accantonamenti a fondi rischi ed oneri. Non sono previste risorse per eventuali rinnovi contrattuali per il personale camerale.

Altri Voci:

Voce 10) proventi finanziari

La gestione finanziaria presenta una previsione di € 1.800.

Voce 12) proventi straordinari

La gestione straordinaria presenta una previsione di € 69.000.

A seguito della sentenza n. 210/2022 della Corte Costituzionale, che ha dichiarato l'illegittimità di alcune norme di legge che obbligavano le Camere di commercio a versare al bilancio dello Stato i risparmi di spesa, il Ministero dell'economia e delle finanze ha provveduto nel 2023 a riversare quanto di competenza per l'anno 2017. Unioncamere, con nota 16 novembre 2023, ha ricordato che la tabella n. 3 allegata al DDL "Bilancio 2024" recante "Stato di previsione del Ministero delle imprese e del made in Italy per l'anno finanziario 2024 e per il triennio 2024-2026" prevede la somma di 35 milioni per ciascuna annualità 2024 e 2025 destinate alle restituzioni a favore delle Camere di commercio degli importi versati, rispettivamente, nel 2018 e 2019.

Pertanto, tra le sopravvenienze attive, viene inserito l'importo corrispondente al rimborso della quota versata per il 2018, pari a circa € 74.000. L'importo relativo al rimborso della quota versata per il 2019 sarà quindi inserito nel Preventivo 2025.

Piano degli investimenti

Il piano degli investimenti è così articolato:

€ 1.000 di *immobilizzazioni immateriali*;

€ 540.000 di *immobilizzazioni materiali* la parte più cospicua, pari a € 500.000, è relativa all'intervento assistito dal contributo di pari importo della Provincia di Sondrio su fondi del "demanio idrico" 2021 e 2022, riferito a opere di manutenzione straordinaria della sala "Martinelli" e degli impianti illuminanti della sede camerale.

€ 15.000 di *immobilizzazioni finanziarie* da destinare alla sottoscrizione di azioni o quote in società e/o fondazioni, strumentali al raggiungimento delle finalità istituzionali, nel rispetto delle vigenti disposizioni normative in materia. Allo stato attuale, si ipotizzano le adesioni al capitale di Isnart – Istituto Nazionale Ricerche Turistiche Scpa, società del sistema camerale, nonché l'eventuale partecipazione alla capitalizzazione della Fondazione ITS Agroalimentare. Si rammenta che, ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs. 175/2016, le deliberazioni di acquisizione di partecipazioni societarie, di competenza della Giunta, sono soggette all'invio per l'approvazione alla Corte dei Conti.

Conclusioni

Il Collegio

- considerato che il preventivo risulta formulato sulla base della programmazione degli oneri e della prudente valutazione dei proventi e secondo il principio del pareggio senza utilizzo degli avanzi patrimonializzati;
- condividendo la relazione al preventivo predisposta dalla Giunta Camerale nella seduta dell'11 dicembre scorso;
- rammentando che sono vietate gestioni di fondi al di fuori del bilancio;
- visto l'art. 30 – 1° comma – del già citato D.P.R. 254/2005;

esprime

parere favorevole all'approvazione del Preventivo economico 2024 così come predisposto dalla Giunta nella seduta del 11 dicembre 2023, con deliberazione n.112, tenuto conto che lo schema di preventivo 2024 evidenzia un risultato della gestione positivo di €67.500,00 .

2) VERIFICA DI CASSA AL 30.11.2023:

Il Collegio ha preso atto della relativa documentazione a supporto che risulta così costituita:

1. Verifica di cassa al 30.11.2023, estratta dalla procedura on-line dell'istituto tesoriere, Banca Popolare di Sondrio, completa di saldo Banca d'Italia, di elenco provvisori di entrata e di uscita da regolarizzare e dei mandati da pagare;
2. Distinta degli Ordinativi di pagamento n. 230 del 28 novembre 2023 per un totale generale di € 5.752.543,36 (ultimo mandato n. 1073);
3. Distinta degli Ordinativi di incasso n. 229 del 28 novembre 2023, per un totale generale di € 7.806.446,52 (ultima reversale n. 722).

Situazione finanziaria al 30.11.2023

Operazioni compiute	Dati desunti dalle scritture contabili	
	C.C.I.A.A.	Tesoriere "conto di fatto"
Fondo di cassa al 31.12.2022	8.033.502,24 €	8.033.502,24 €
Reversali emesse dalla n. 1 alla n. 722	7.806.446,52 €	7.806.446,52 €
Riscossioni da regolarizzare con reversali	- €	86.614,76 €
Totale entrate	15.839.948,76 €	15.926.563,52 €
Mandati emessi dal n. 1 al n. 1073	€ 5.752.543,36	
<i>Mandati pagati</i>	5.752.543,36 €	5.752.543,36 €
<i>Mandati da pagare</i>		
Pagamenti da regolarizzare con mandati		- €
Totale uscite	5.752.543,36 €	5.752.543,36 €
Fondo di cassa al 31.08.2023	10.087.405,40 €	10.174.020,16 €
Totale a raccordo		86.614,76 €

Le riscossioni da regolarizzare con reversali si riferiscono a:	
PAGOPA	19.672,82
Diversi utenti (causali diverse)	5.276,97 €
Agenzia delle Entrate riscossione	34.688,11 €
Pos-Cartasi e Bancomat	8.318,29 €
Tesoreria dello Stato (Diritto annuale)	16.388,41 €
Versamenti incassi contanti	2.270,16 €
Per un totale di	86.614,76 €

Modello 56T Banca d'Italia al mese di novembre 2023

Saldo Banca d'Italia Modello 56T	10.167.323,23
Incassi del tesoriere non contabilizzate in Banca d'Italia (incassi del 30/11/2023)	6.826,55 €
Incassi in Banca d'Italia non contabilizzati dal tesoriere (incassi del 30/11/2023)	- 129,62 €
Saldo tesoreria	10.174.020,16 €

Con riguardo agli adempimenti contributivi e fiscali posti in essere dall'ente, il Collegio ha proceduto, ad una verifica dei versamenti di ritenute fiscali, previdenziali, Irap ed Iva in scissione relativi ai pagamenti eseguiti nel mese di novembre, come da quietanze modello F24 del 16 novembre 2023 rispettivamente di € 14.055,29 e di € 31.352,71. L'ente ha inoltre provveduto al versamento secondo acconto Ires su attività commerciale come da quietanza modello F24 del 30 novembre 2023 di €2.276. Al riguardo il Collegio non riscontra osservazioni in merito.

Verifica di cassa presso ufficio Provveditorato al 30 novembre 2023

La cassa presso l'ufficio Provveditorato, che è gestita col metodo del reintegro a fondo fisso (dotazione iniziale € 3.000 – mandato n. 5/2022), risulta composta come segue:

Anticipo fondi cassa altri uffici Sondrio e Dubino	€	200,00
Spese sostenute nel corso del periodo di novembre 2023	€	188,69
Differenza	€	<u>2.611,31</u>
Totale	€	3.000,00

Verifica Registri Iva al III trimestre 2023 adempimenti connessi

Il Collegio ha provveduto all'esame dei registri Iva a tutto il 30 novembre 2023, prendendo atto delle risultanze della liquidazione relativa al III trimestre 2023 nell'importo a debito di € 1.461,84 per il quale l'Ente ha provveduto al pagamento con modello F24 del 16 novembre 2023 e all'inoltro della liquidazione periodica IVA (*IdFile*) 336524214 in data 22.11.2023.

Verifica del rispetto dei termini di pagamento a carico dell'ente

In relazione agli adempimenti in carico al Collegio dei revisori sul rispetto dei termini di pagamento da parte dell'ente, il Collegio ha provveduto, in primis, ad accertare la corretta pubblicazione nell'apposita area "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ente degli indicatori trimestrali di tempestività dei pagamenti (trimestre luglio-agosto- settembre 2023) pubblicato nel mese di ottobre 2023 prendendo atto che la Camera di Commercio di Sondrio espone il seguente dato:

indice esposto (come da PCC) : -14,26 (*valore nella norma*).

Verifica dichiarativi 2023: modello 770/2023 – Redditi 2022, Irap e Unico – redditi 2022;

Il Collegio verifica che l'Ente ha provveduto all'inoltro:

- del modello 770/2023: Dichiarazione n. 16345150485 - 0000001 del 3/10/2023 per l'anno d'imposta 2022;
- del Modello Unico 2023 ENC Ricevuta Telematica n. 15295536445 - 0000001 del 23/11/2023 per l'anno d'imposta 2022;
- Modello Irap 2023: Ricevuta Telematica n. 15310746941 - 0000001 del 23/11/2023 per l'anno d'imposta 2022.

3) CONTROLLO A CAMPIONE DI DETERMINE CAMERALI

Il Collegio procede ad una verifica periodica delle Determinazioni adottate dal Segretario Generale secondo il criterio del controllo a campione di alcune determinazioni adottate dal 1 ottobre 2023 fino alla data del 30 novembre 2023.

Le determinazioni, casualmente individuate dall'elenco reso disponibile attraverso l'apposito gestionale (*seguendo un criterio campionatorio di rilevanza dell'oggetto*), sono state le seguenti:

- N° atto 2023000170 del 05/10/2023 avente per oggetto: “Richieste rimborso somme non dovute.”: nessuna osservazione;
- N° atto 2023000176 del 13/10/2023 avente per oggetto: “Bando “Nuova Impresa 2023”: 2° provvedimento di liquidazione.”: nessuna osservazione;
- N° atto 2023000181 del 13/10/2023 avente per oggetto: “Diritto annuale: riversamento tra Camere di Commercio 3° provvedimento 2023.”: nessuna osservazione;
- N° atto 2023000183 del 17/10/2023 avente per oggetto: “Rimborsi diritto annuale: 1° provvedimento 2023.”: nessuna osservazione;
- N° atto 2023000184 del 20/10/2023 avente per oggetto: “Indennità per specifiche responsabilità 2023: assegnazione.”: nessuna osservazione;
- N° atto 2023000196 del 02/11/2023 avente per oggetto: “Avviso fiere estere e internazionali in Italia 2023: assegnazione contributi prima finestra”: nessuna osservazione;
- N° atto 2023000211 del 16/11/2023 avente per oggetto: “Bando Contributi per favorire l'Efficienza Energetica delle imprese turistiche: 5° provvedimento di liquidazione.”: nessuna osservazione;

Detto verbale viene redatto e sottoscritto in data 19 dicembre 2023

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dr. Filippo D'Alterio *f.to digitalmente*

Dr.ssa Silvia Cavazzi *f.to digitalmente*

Dr. Giuseppe Perna *f.to digitalmente*

IL SEGRETARIO GENERALE
(Marco Bonat)

LA PRESIDENTE
(Loretta Credaro)