

CAMERA DI COMMERCIO DI SONDRIO

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n.25 del 9 dicembre 2022

(parere al preventivo 2023)

Il Collegio dei Revisori dei Conti nella sua attuale composizione di seguito indicata:

- Dr. Filippo D'AlterioPresidente,
- Dr. Giuseppe Perna.....Componente effettivo,
- Dr.ssa Silvia Cavazzi.....Componente effettiva,

Il Collegio dei Revisori dei Conti, riunitisi in modalità operativa "smart-working", ognuno da remoto, procede con i seguenti punti:

Relazione del Collegio dei Revisori dei conti sul bilancio di previsione della Camera di Commercio di Sondrio per l'esercizio 2023

PREVENTIVO ECONOMICO 2023

Il preventivo economico della Camera di Commercio di Sondrio per l'anno 2023 presenta le seguenti risultanze:

	Preventivo 2022	Bilancio presunto al 31.12.2022	Preventivo 2023
GESTIONE CORRENTE			
<i>A) Proventi correnti</i>			
Diritto annuale	1.740.000,00 €	1.740.000,00 €	1.450.000,00 €
Diritti di segreteria	650.000,00 €	650.000,00 €	725.000,00 €
Contributi trasferimenti altre entrate	1.581.800,00 €	1.581.800,00 €	1.175.000,00 €
Proventi da gestione di servizi	100.000,00 €	100.000,00 €	98.000,00 €
Variazione delle rimanenze	- 1.000,00 €	- 1.000,00 €	- 1.000,00 €
Totale proventi correnti (A)	4.070.800,00 €	4.070.800,00 €	3.447.000,00 €
<i>B) Oneri Correnti</i>			
Personale	- 1.205.000,00 €	- 1.194.000,00 €	- 1.193.500,00 €
Funzionamento	- 741.000,00 €	- 686.000,00 €	- 816.500,00 €
Interventi economici	- 2.239.800,00 €	- 2.239.800,00 €	- 1.315.000,00 €
Ammortamenti e accantonamenti	- 485.000,00 €	- 485.000,00 €	- 284.000,00 €
Totale oneri correnti (B)	- 4.670.800,00 €	- 4.604.800,00 €	- 3.609.000,00 €
Risultato della gestione corrente	- 600.000,00 €	- 534.000,00 €	- 162.000,00 €
Risultato della gestione finanziaria	2.000,00 €	2.000,00 €	2.000,00 €
Risultato della gestione straordinaria	20.000,00 €	30.000,00 €	- €
Avanzo/Disavanzo Economico d'esercizio	- 578.000,00 €	- 502.000,00 €	- 160.000,00 €

Lo schema di preventivo 2023 evidenzia un risultato della gestione corrente **negativo di €162.000,00** pari alla differenza tra i proventi (ricavi) di € 3.447.000, e gli oneri (costi) di €3.609.000, a cui si aggiunge un risultato della gestione finanziaria **positivo per Euro 2.000,00** che porta ad un **disavanzo economico complessivo pari a € 160.000,00**.

I dati riepilogativi sono i seguenti:

	<u>Gestione corrente</u>	
Totale proventi correnti	€	3.447.000
Totale oneri correnti	€	3.609.000
Risultato gestione corrente (a)	€	- 162.000
	<u>Gestione finanziaria</u>	
Proventi finanziari	€	2.500
Oneri finanziari	€	500
Risultato della gestione finanziaria (b)	€	2.000
	<u>Gestione straordinaria</u>	
Proventi straordinari	€	5.000
Oneri straordinari	€	5.000
Risultato della gestione straordinaria (c)	€	-
Disavanzo economico dell'esercizio 2023 (a + b + c)	€	- 160.000

A) Analisi del bilancio

Il Collegio prende atto che le somme appostate per l'anno 2023, relative agli interventi promozionali e agli investimenti, assumono come riferimento la Relazione Previsionale e Programmatica 2023 approvata dal Consiglio con deliberazione n. 8/CC del 17 novembre 2022.

Il preventivo annuale 2023, formulato sulla base della programmazione degli oneri e della prudentiale valutazione dei proventi, viene redatto secondo il principio del pareggio, conseguibile anche mediante l'utilizzo degli avanzi patrimonializzati risultanti dall'ultimo bilancio di esercizio approvato con deliberazione n. 2 del Consiglio in data 26 aprile 2021 e di quello economico che si prevede prudenzialmente di conseguire alla fine dell'esercizio in corso (D.P.R. 254/2005 all'art. 2, comma 2).

Dalla relazione della Giunta al Preventivo per l'esercizio 2023, si desume che il patrimonio netto presunto al 31 dicembre 2022 presenta la seguente composizione:

A. Patrimonio netto al 31.12.2021	€	3.017.685,95
B. Proventi correnti presunti al 31.12.2022	€	4.070.800,00
C. Oneri correnti presunti al 31.12.2022	€	- 4.604.800,00
D. Risultato presunto della gestione corrente 2022 (B-C)	€	-534.000,00
E. Risultato presunto della gestione finanziaria 2022	€	2.000,00
F. Risultato presunto della gestione straordinaria 2022	€	30.000,00
G. Risultato economico presunto al 31.12.2022(D+E+F)	€	-502.000,00
H. Patrimonio netto presunto al 31.12.2022 (A+G)	€	2.515.685,95

Pertanto, nella redazione del preventivo 2023, che prevede un disavanzo economico di €160.000,00 è stata svolta un'attenta valutazione dell'impatto prodotto sul patrimonio netto camerale dal complesso degli oneri e dei proventi previsti per l'anno 2023, valutazione che tiene conto di come lo stesso patrimonio possa modificarsi per effetto della gestione e del risultato previsto per il corrente esercizio 2022.

La determinazione di tale dato appare fondamentale per individuare la capacità dell'Ente di far fronte ad eventuali disavanzi (perdite) e di conseguenza stabilire i necessari equilibri economico/patrimoniali da preservare nella redazione del documento di programmazione economica.

Il Collegio evidenzia che l'entità dei proventi (diritto annuale, diritti di segreteria e contributi), non consente di poter finanziare tutte le iniziative promozionali previste per il 2023, per cui il conseguimento del pareggio di bilancio può avvenire solo utilizzando una parte dell'avanzo patrimonializzato dell'Ente.

Al riguardo il Collegio espone l'andamento del Patrimonio Netto camerale, certo e presunto nel quadriennio 2019-2022:

Al	Patrimonio Netto	Documento di riferimento
31/12/2019	3.321.301,10 €	Bilancio d'esercizio 2019
31/12/2020	3.069.193,78 €	Bilancio d'esercizio 2020
31/12/2021	3.017.685,95 €	Bilancio d'esercizio 2021
31/12/2022	2.515.685,95 €	Preconsuntivo 2022
31/12/2022	2.355.685,95 €	Preventivo 2023

A tale proposito il Collegio, visto il progressivo ridimensionamento del Patrimonio Netto camerale, invita, nuovamente, l'ente ad un costante monitoraggio dell'andamento della gestione complessiva al fine di attenzionare le possibili ricadute della spesa corrente sul risultato di gestione e sul conseguente depauperamento del proprio Patrimonio Netto camerale.

B) Analisi dei proventi

Le voci più significative dei proventi correnti riguardano il diritto annuale ed i diritti di segreteria:

Voce 1) Diritto annuale

La previsione del diritto annuale è effettuata tenuto conto della riduzione del 50% di cui all'articolo 28, comma 1, del Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90, secondo il principio della prudenza. A tal riguardo il Collegio evidenzia che ha preso avvio l'iter volto all'autorizzazione

all'incremento delle misure del diritto annuale per il triennio 2023/2025 da destinare al finanziamento dei progetti strategici approvati dal Consiglio camerale in data 17 novembre 2022. Come precisato dal Ministero nella propria nota circolare relativa alle misure del diritto annuale anno 2023 dello scorso 11 novembre, la sola adozione del provvedimento consiliare non consente l'imputazione nel preventivo economico 2023 dei proventi e degli oneri relativi alla realizzazione dei progetti approvati, con la conseguente necessità di procedere, successivamente all'ottenimento della prescritta autorizzazione ministeriale, da un lato ad aggiornare la relativa relazione previsionale e programmatica e dall'altro ad assestare il proprio preventivo economico 2023, al fine di tener conto dei relativi nuovi oneri e proventi.

La somma preventivata, a normativa vigente, ammonta a € 1.450.000,00 e consiste nell'importo che le imprese sono tenute a pagare per l'anno 2023 secondo la tariffa vigente.

Per quanto attiene alla base imponibile, i parametri di riferimento sono costituiti dal numero e dalla tipologia delle imprese contribuenti (iscritte al Registro Imprese) e, per le società, dalla stima dell'andamento dei fatturati aziendali, elementi di non agevole valutazione.

Voce 2) Diritti di segreteria

Per i diritti di segreteria è preventivata una somma di € 725.000,00 **seguito criteri di prudenza** e tenuto conto degli introiti al 31 ottobre 2022. Si tiene inoltre conto della previsione di maggiori introiti derivanti dagli adempimenti posti a carico delle imprese in materia di "titolare effettivo", di cui al Decreto 11 marzo 2022 n. 55, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 25 maggio 2022 n. 121.

Altre Voci :

Voce 3) Contributi, trasferimenti e altre entrate correnti

La previsione complessiva è di € 1.175.000,00, pari a circa il 34% dei proventi totali.

La componente più significativa è rappresentata dai cofinanziamenti regionali e provinciali su iniziative promozionali, per € 1.155.000,00, con principali soggetti finanziatori Regione Lombardia e Provincia di Sondrio.

Voce 4) Proventi da gestione di beni e servizi

Sono previsti proventi da gestioni di beni e servizi, di cui all'art. 18 - 1° comma - lettera c) - della citata legge 580/93 - per un importo complessivo di € 98.000,00.

Voce 5) Variazione delle rimanenze

E' prevista una variazione negativa delle rimanenze commerciali ed ai materiali di consumo con un'incidenza negativa di € 1.000,00.

C) Analisi degli oneri

Per quanto riguarda le spese di funzionamento previste in € 816.500 è doveroso evidenziare che lo scostamento di previsione rispetto allo scorso anno (€ 741.000) è principalmente dovuto agli oneri energetici (€ 58.000) e all'inserimento di una prima stima relativa agli oneri conseguenti alla reintroduzione degli emolumenti agli amministratori (€ 86.500), tema che sarà oggetto di specifica deliberazione una volta che sarà dipanata l'incertezza in merito alle disposizioni normative da adottare, visto il DPCM 23 agosto 2022, n. 143.

Come è stato evidenziato nella relazione al preventivo 2023, in mancanza di interventi normativi o esplicativi, tali previsioni non consentono di assicurare il rispetto delle limitazioni di cui Legge n. 160/2019 (articolo 1 comma da 590 a 600), che sono state recepite (2020 e 2021) con deliberazione n. 24/GC del 14 aprile 2020, con determinazione del limite di spesa in € 347.005,66, aggiornato per l'anno 2022, in applicazione di quanto contenuto nella circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 19 maggio 2022, in € 316.053,74 con deliberazione n. 85/GC del 19 settembre 2022, escludendo la spesa media sostenuta nel triennio di riferimento (2016/2018) per spese di consumo acqua ed energia elettrica ed oneri riscaldamento e condizionamento.

Per quanto riguarda i passati provvedimenti di riduzione di spesa che hanno coinvolto anche la Camera di Commercio, è doveroso evidenziare che Unioncamere ha comunicato che, a seguito della sentenza n. 210/2022 della Corte Costituzionale che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale di alcune norme di legge che obbligavano le Camere di commercio a versare al bilancio dello Stato i risparmi di spesa, ha avviato contatti con il Ministero dell'Economia e delle Finanze. Detti contatti sono finalizzati a conoscere le modalità attraverso le quali sarà data attuazione alla sentenza e, in particolare, verrà disposta la restituzione delle somme illegittimamente versate e l'eliminazione dell'obbligo normativo vigente.

In relazione alle limitazioni di spesa, il Collegio raccomanda ed evidenzia che all'emanazione della legge di bilancio per l'esercizio 2023, il bilancio di previsione in esame dovrà essere, qualora ne ricorrano gli estremi, riesaminato.

Gli oneri ammontano a complessivi € 3.609.000,00 che, nella formulazione del preventivo, sono classificate alle seguenti voci:

Voce 6) personale

Voce 7) funzionamento

Voce 8) interventi economici promozionali

Voce 9) ammortamenti e accantonamenti

Nel dettaglio possono essere analizzati come di seguito:

Voce 6) personale

La previsione complessiva ammonta ad € 1.193.500,00 è calcolata sulla base del personale in servizio al 31 dicembre 2022, dei contratti a tempo determinato in essere e prevedendo la possibilità di assunzioni, sia a tempo determinato che indeterminato, in relazione alle cessazioni di personale che interverranno nel 2023.

La previsione dei compensi per lavoro straordinario, preventivamente autorizzato, è quantificata in € 5.000,00.

L'importo complessivo è suddiviso in:

- | | |
|------------------------------|-----------|
| - competenze al personale | € 861.000 |
| - oneri sociali | € 215.000 |
| - accantonamento al TFR | € 103.000 |
| - altri costi (escluso IRAP) | € 14.500 |

Voce 7) funzionamento

La previsione di spesa ammonta ad € 816.500, destinata alla copertura degli oneri relativi al funzionamento e all'attività tipica dell'Ente.

In particolare gli oneri di funzionamento possono essere così distinti:

- Prestazione servizi ed Oneri diversi di gestione (€ 559.000) che riguardano i costi di struttura dell'Ente, sia in senso stretto (acqua, energia elettrica, spese telefoniche, riscaldamento ecc), sia altre voci, quali i costi per l'automazione dei servizi, le imposte e tasse (tassa rifiuti, Ires e Irap), i costi per la gestione staccata di Dubino, gli oneri per la riscossione del diritto annuale;
- Quote associative nell'ambito del sistema camerale nell'importo complessivo di € 140.500,00;
- Organi istituzionali la spesa è stimata in € 117.000,00.

Voce 8) interventi promozionali

Per le iniziative promozionali, per i fini istituzionali dell'Ente Camerale è prevista la somma di € 1.315.000,00.

Nello specifico degli interventi promozionali, il Collegio, presa visione della Relazione della Giunta al Preventivo 202, non ha nulla da obiettare sulle argomentazioni esposte.

Voce 9) ammortamenti e accantonamenti

La voce riguarda la previsione per gli ammortamenti dei beni materiali e immateriali per €139.000,00, la svalutazione dei crediti da diritto annuale per € 145.00,00 per mancati incassi.

Non sono previste risorse per eventuali rinnovi contrattuali per il personale camerale.

Le modalità di ammortamento sono applicate considerando le disposizioni del codice civile e l'accantonamento al fondo svalutazioni crediti viene previsto seguendo criteri prudenziali in riferimento al credito da diritto annuale.

Ulteriori voci:

Voce 10) proventi finanziari

La gestione finanziaria presenta una previsione di € 2.000,00.

D) Piano degli investimenti

Il piano degli investimenti, evidenziato nella relazione della Giunta, prevede una spesa complessiva di Euro 255.000,00 così distinto:

€ 245.000,00 immobilizzazioni materiali, così destinati:

- € 150.000, per manutenzione straordinaria della sala "Martinelli", con contributo di pari importo della Provincia di Sondrio su fondi del "demanio idrico" 2021;
- € 50.000, per interventi su impianti (sala "Martinelli"), con contributo di pari importo della Provincia di Sondrio su fondi del "demanio idrico" 2021;
- € 4.000, per il rinnovo delle attrezzature non informatiche, con particolare riferimento alla dotazione tecnologica delle sale riunioni -video proiettori, schermi, telecamere, microfoni, ecc.;
- € 1.000, per attrezzature non informatiche inferiori a € 516,46;
- € 10.000, per attrezzature informatiche;
- € 30.000, per mobili e arredi;
- € 10.000 di immobilizzazioni finanziarie da destinare alla sottoscrizione di azioni o quote in società e/o fondazioni, strumentali al raggiungimento delle finalità istituzionali, nel rispetto delle vigenti disposizioni normative in materia.

Conclusioni

Il Collegio

- considerato che il preventivo risulta formulato sulla base della programmazione degli oneri e della prudenziale valutazione dei proventi e secondo il principio del pareggio che è stato conseguito anche mediante l'utilizzo degli avanzi patrimonializzati;
- condividendo la relazione al preventivo predisposta dalla Giunta Camerale nella seduta del 30

novembre scorso;

- rammentando che sono vietate gestioni di fondi al di fuori del bilancio;
- visto l'art. 30 – 1° comma – del già citato D.P.R. 254/2005;
- esortando, infine, la Camera di Commercio di Sondrio ad una attenta gestione della propria spesa al fine di non depauperare, in modo consistente, il proprio Patrimonio Netto camerale;

esprime

parere favorevole all'approvazione del Preventivo economico 2023 così come predisposto dalla Giunta nella seduta del 30 novembre 2022, con deliberazione camerale n. 106.

Detto verbale viene redatto e sottoscritto in data **9 dicembre 2022**

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dr. Filippo D'Alterio  (Presidente)

Dr.ssa Silvia Cavazzi  (Componente)

Dr. Giuseppe Perna  (Componente)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Marco Bonat)
firmato digitalmente

LA PRESIDENTE
(Loretta Credaro)
firmato digitalmente